

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Ministra Inwestycji i Rozwoju w sprawie zakresu wymagań, jakie dla obiektów budowlanych lokalizowanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią może określać pozwolenie wodnoprawne</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej</p> <p>Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>Źródło: art. 390 ust.4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz.U. z 2020 r., poz. 310 z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obowiązujące rozporządzenie w sprawie zakresu wymagań, jakie dla obiektów budowlanych lokalizowanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią może określać pozwolenie wodnoprawne ma charakter ogólny, w części powiela wymagania w sprawie zakresu wymagań oraz warunków dla planowanej zabudowy oraz planowanego zagospodarowania terenów położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią oraz sposobu ich ustalania. Materia ta wymaga rozgraniczenia i większego dopasowania do etapów procesu inwestycyjnego. W chwili obecnej wymagania techniczne nakładane w pozwoleniu wodnoprawnym w stosunku do obiektów budowlanych wznoszonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią są wynikiem uznania administracyjnego organu Wód Polskich opartego wyłącznie o nienormatywne wytyczne w tym zakresie. Istnieje potrzeba określenia katalogu warunków technicznych dostępnego dla projektantów na etapie projektowania obiektów budowlanych w zakresie zabezpieczeń przed powodzią, projektowanie w tym zakresie powinno się oprzeć o zasadę odpowiedzialności projektanta za projekt, zaś rola organu powinna skupiać się przede wszystkim na kontroli doboru i wystarczalności proponowanych zabezpieczeń przeciwpowodziowych dla obiektu budowlanego i urządzeń budowlanych z punktu widzenia ochrony życia i zdrowia ludzi i zarządzania ryzykiem powodziowym, od wyników której zależy dopuszczenie zabudowy obszaru szczególnego zagrożenia powodzią.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponowane rozwiązanie polega na wyraźnym rozgraniczeniu wymagań dla fazy planowania przestrzennego i lokalizacji inwestycji od wymagań właściwych dalszym etapom procesu inwestycyjnego: pozwolenia wodnoprawnego i pozwolenia na budowę. Wiodącą rolę mają odgrywać wymagania i warunki techniczne dedykowane fazie pozwolenia wodnoprawnego. Rozporządzenie definiuje warunki techniczne dla obiektów położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią jako dodatkowy aspekt warunków technicznych wynikających z przepisów techniczno-budowlanych ustanowionych na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994r. – Prawo budowlane. Wskazuje też te warunki jako wymagania, które mogą zostać odzwierciedlone w ośniewie pozwolenia wodnoprawnego, odpowiednio do charakterystyki projektowanego obiektu lub urządzenia budowlanego i poziomu ryzyka powodziowego na danym obszarze.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozwiązania przyjęte w innych krajach UE są zróżnicowane i zależą od przyjętego systemu ochrony przeciwpowodziowej i roli organów państwa ustalonej w ramach tego systemu. W dużej liczbie państw zabudowa na obszarach o średnim i dużym ryzyku powodziowym nie jest dopuszczana i jest objęta ustawowym zakazem (np. Bułgaria, Czechy). W części państw zagadnienie zabudowy na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią powiązane jest z zagadnieniem ubezpieczeń i prawem ubezpieczycieli do wyłączania lub ograniczania odpowiedzialności za szkody powodowane powodzią (Niemcy) albo z „oceną wodną” planowanej zabudowy (Niderlandy). Proponowane w rozporządzeniu rozwiązania nawiązują do systemów brytyjskiego, w którym

ustalono szereg norm technicznych dla zabudowy na obszarach zagrożonych powodzią (w szczególności : BS 85500:2015 – Flood Resilient Construction (Budowa odporna na powódź)) oraz amerykańskiego (przepisy FEMA - Federal Emergency Management Agency)

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Inwestorzy publiczni i prywatni	b.d.		Uszczegółowienie oraz dopasowanie do etapów procesu inwestycyjnego podstaw i kryteriów sporządzania projektów technicznych obiektów budowlanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią oraz udzielania pozwoleń wodnoprawnych dla takich obiektów
PGW Wody Polskie	b.d.		Określenie sposobu wykonywania kompetencji w zakresie ochrony przed powodzią oraz zarządzania ryzykiem powodziowym

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Koszt i źródła finansowania określone w OSR dla ustawy dla zadań 6 i 7											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wprowadzana regulacja, dla potrzeb podniesienia efektywności zarządzania ryzykiem powodziowym, racjonalizuje koszty sporządzenia dokumentacji projektowej poprzez dookreślenie wymagań, jakie powinny być w niej ujmowane. Usprawni i zobiektywizuje to zarazem procedurę wydawania pozwoleń wodnoprawnych wymaganych na podstawie art. 390 ust.1 Prawa wodnego											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-				
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-				
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-				
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-										
Niemierzalne	-	-										
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt może mieć istotne znaczenie dla wielu obszarów życia gospodarczego w Polsce. Przede wszystkim obciążą kosztem inwestorów, który wykonają adaptację projektów - w obszarze tym będą zarówno gospodarstwa domowe, rolnicy jak przedsiębiorcy.											
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu												

<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Rozporządzenie wprowadza dodatkowe dokumenty obiektywizujące zasady planowania przestrzennego i ustalania dopuszczalności zabudowy na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią..		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Zwiększony poziom ochrony środowiska i zarządzania ryzykiem powodziowym	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się wejście w życie rozporządzenia po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Przeprowadzenie ewaluacji nie jest planowane w stosunku do projektowanego rozporządzenia. Tym samym nie zostały określone mierniki efektywności projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		